

# Kerk in Actie

Retouradres: Postbus 456, 3500 AL Utrecht

De Vaste Kamercommissie voor Veiligheid en Justitie  
Tweede Kamer der Staten Generaal  
Postbus 20018  
3500 EA DEN HAAG

## Kerk in Actie

Joseph Haydnlaan 2a,  
Postbus 456, 3500 AL Utrecht  
Telefoon (030) 880 14 56  
info@kerkinactie.nl  
www.kerkinactie.nl  
KvK nr: 30258482  
IBAN: NL89ABNA 0457 457 457  
BIC: ABNANL2A

Datum  
15 januari 2016

Behandeld door  
G. Werkman  
Telefoon (030) 880 17 56  
g.werkman@kerkinactie.nl

Onderwerp

Opvang uitgeprocedeerde asielzoekers, ook genoemd Bad, Bed en Brood

Geachte leden van de Vaste Kamercommissie,

Helaas is nog immer geen gehoor gegeven aan de uitspraak van het ECSR van 10 juni 2014. Op 29 oktober 2015 meldde de staatssecretaris van Veiligheid en Justitie in een brief aan de Kamer dat hij met het bestuursakkoord wilde wachten op de uitspraken van de Centrale Raad van Beroep en van de Raad van State. Op donderdag 26 november 2015 waren deze uitspraken er. De Raad van State bepaalde dat de staatssecretaris bij het bieden van onderdak ('Bed, Bad & Brood') in een zogenoemde vrijheidsbeperkende locatie van een uitgeprocedeerde vreemdeling mag eisen dat hij meewerkt aan zijn vertrek uit Nederland.<sup>1</sup>

Het Comité dacht hier nadrukkelijk anders over en sprak zich duidelijk uit over het feit dat opvang niet voorwaardelijk mag zijn. Het recht op basisvoorzieningen bestaat, ongeacht of iemand wil meewerken aan zijn terugkeer en zolang de persoon in de Nederlandse rechtsmacht verblijft. Hoewel het Comité erkent dat overheden zelf mogen bepalen wie tot haar grondgebied worden toegelaten, ziet het Comité niet in waarom het onthouden van noodhulp noodzakelijk is voor de uitvoering van het migratiebeleid. Het Comité noemt dergelijke maatregelen dan ook disproportioneel.

Daarnaast bestaat nog onduidelijkheid over een aantal andere punten. De Nederlandse overheid stelt dat terugkeerbereidheid (oprecht en aantoonbaar) aanwezig moet zijn. De Raad van State spreekt over meewerkplicht. De Europese Terugkeerrichtlijn (10 november 2014) spreekt over onttrekking of belemmering van de terugkeer. Deze definities kunnen op verschillende manieren worden uitgelegd; zij maken niet duidelijk wat er dient te gebeuren met mensen die een buiten-schuld-procedure hebben lopen, mensen voor wie uitzetbeletselen zijn (1F in combinatie met 3 EVRM) en voor mensen van wie tijdens de asielprocedure is gesteld dat hun verhaal en/of hun identiteit ongeloofwaardig zijn (het is de vraag of zij überhaupt 'oprecht' kunnen verklaren) en die niet over papieren beschikken.

<sup>1</sup> De Afdeling bestuursrechtspraak oordeelde dat een vreemdeling geen rechtstreeks beroep kan doen op het ESH. De beslissingen van het ESCR over de uitleg van het ESH zijn volgens de Afdeling niet bindend, wel zijn de beslissingen gezaghebbend en ze kunnen een rol spelen bij de uitleg van artikelen die de rechter wél rechtstreeks kan toepassen, zoals de mensenrechten uit het EVRM. Het gaat hierbij over de artikelen 3 en 8 van het EVRM.

# Kerk in Actie

Datum  
15 januari 2016

Pagina  
2 van 2

Mogelijk staan bovengenoemd onderwerp en een bestuursakkoord met de VNG hierover eerdaags weer op uw agenda. Daarom wil ik u, misschien ten overvloede, wijzen op een schrijven van Secretaris-Generaal Thorbjørn Jagland van de Raad van Europa d.d. 8 september 2015 aan alle regeringsleiders van de Raad van Europa, waarbij een Guidance was gevoegd voor de ontvangst van inkomende asielzoekers en vluchtelingen in Europa. U vindt dit schrijven en de Guidance bij deze brief.

In de Guidance is ook een passage opgenomen die ingaat op de vraag hoe om te gaan met opvang voor niet-toegelaten asielzoekers. Hierover zegt de Raad van Europa:

## *LIVING CONDITIONS*

*The European Convention on Human Rights and, more particularly, the European Social Charter require that States ensure certain minimum living conditions for migrants living on their territory. These rights are particularly relevant to those who are awaiting the outcome of asylum procedures, the execution of expulsion orders or whose asylum request has been rejected. When these migrants are not held in reception centres or in administrative detention, they should be granted a safe and clean shelter, food, clothing and emergency medical assistance.*<sup>20</sup>

met in voetnoot 20 een verwijzing naar de uitspraak van het Comité inzake de klacht van de CEC (de zogeheten Bad, Bed & Brood klacht). Let wel, deze Guidance dateert van na de (politieke) uitspraak van het Comité van Ministers. Overigens vermoed ik dat de Raad van State van deze brief en van de Guidance niet op de hoogte was, en heeft zij een uitspraak heeft gedaan zonder deze stukken te kennen. De uitspraak van het ECSR blijft dan ook gewoon staan, ondanks uitspraak van het Comité van Ministers - immers geen juridisch hoger liggend orgaan, maar een politiek orgaan. De Guidance van de heer Jagland toont dit ook aan.

Ik hoop dat u de aanbeveling van de Secretaris Generaal van de Raad van Europa meeneemt in uw beraadslagingen over een eventuele regeling opvang niet-toegelaten vreemdelingen, en handelt in de geest van zijn aanbevelingen en in de uitspraak van het ECSR.

Met hoogachting en vriendelijke groet,



G. Werkman  
Projectmanager binnenlands diaconaat

Bijlage: brief en Guidance Secretaris-Generaal Thorbjørn Jagland  
In afschrift aan Minister Klaas Dijkhoff



Protestantse  
Kerk